

Govern

Disposicions de caràcter general

Decret

de l'11 de juliol del 2007 pel qual s'aprova el Reglament de quota general d'autoritzacions de residència i treball i d'autoritzacions de treball fronterer

Exposició de motius

La Llei qualificada d'immigració, del 14 maig del 2002, estableix els criteris econòmics i socials que han d'orientar la política general en matèria d'immigració. D'acord amb aquests paràmetres i tenint en compte les anàlisis efectuades, el Govern defineix les quotes d'autoritzacions d'immigració per regular el mercat intern de treball.

Així doncs, a partir de l'entrada en vigor de la Llei de referència i fins a l'actualitat, l'aprovació periòdica de quotes d'autoritzacions d'immigració ha estat l'instrument legal emprat per donar una resposta eficient a la regulació de la immigració, obrint oportunament el mercat de treball interior, ja sigui globalment, ja sigui sectorialment, a nous immigrants.

De l'anàlisi de les dades que s'han recaptat fins ara, a l'entorn dels fluxos de persones immigrades que rep el Principat d'Andorra, així com les necessitats i mancances que experimenta el mercat de treball andorrà, es constata la conveniència d'introduir diverses novetats a fi de redirigir la política migratòria del Principat.

D'acord amb l'article 24 de la vigent Llei qualificada d'immigració, el Govern té la potestat de definir la política general en matèria d'immigració sobre la base de les necessitats quantitatives i qualitatives del mercat laboral andorrà.

En aquest context, la regulació actual basada en polítiques únicament quantitatives no sempre s'ajusta a la realitat de la societat andorrana, i comporta en oca-

sions l'accés de persones no suficientment preparades a llocs de treball que caldria cobrir amb personal qualificat.

Així, i com sigui que la voluntat del Govern és en tot cas la no-precarització del mercat laboral andorrà, per a la consecució d'aquest objectiu es fa necessària la fixació d'un salari per cada categoria, obtingut a rel de la informació salarial de les sol·licituds d'immigració presentades pels empresaris al Servei d'Immigració per a cada ocupació i xifrada d'acord amb el grau d'especialització o preparació necessària per ocupar el lloc de treball corresponent, amb independència i respecte al salari mínim vigent.

En cas que es constatés una mancança en la determinació de l'ocupació laboral, es corregiria mitjançant l'aplicació del principi d'analogia, sense excloure així cap de les activitats on el mercat laboral necessita persones per treballar. Tanmateix, i seguint l'esperit que marca la mateixa Llei qualificada d'immigració, el sol·licitant que no sigui nacional d'un estat membre de la Unió Europea o de l'Espai Econòmic Europeu, o que per disposició en matèria d'immigració d'un tractat internacional vigent al Principat d'Andorra no es pugui acollir al principi de prioritat en la concessió de les autoritzacions, bé haurà de complir la condició de treballador altament especialitzat en el sentit que s'especifica en el paràgraf següent, i de forma concurrent o alternativa, o bé acreditar una dilatada experiència professional en relació amb el lloc de treball que desitja ocupar al Principat.

Pel que fa a la validació de les titulacions acadèmiques, el Ministeri comptarà amb l'assessorament del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior, als efectes de validar la titulació que resulti oportuna, i poder apreciar o no la concurrència de l'alta especialització en el sol·licitant que no es pugui acollir al principi de prioritat en la concessió de les autoritzacions d'immigració que s'estableix a l'article 39 de la Llei esmentada.

En aquest context s'evidencia la necessitat de dotar de més seguretat jurídica tant els operadors jurídics com econòmics del país. En aquest sentit es

defineix el que s'entén per persona altament especialitzada a efectes d'aplicació de la Llei qualificada d'immigració vigent pel que fa a una quota amb residència i treball fronterer, desenvolupada en aquest reglament. Així mateix s'annexa una graella salarial que es divideix en grups principals d'ocupació, seguint la classificació emprada per la Classificació Nacional d'Ocupació (CNO), i arran de la qual s'ha passat de quatre sectors a set, cosa que facilita una gestió més acurada.

Per establir les quotes que s'han anat succeint des del mes de setembre del 2002, el Govern, tal com preveu la Llei, ha efectuat consultes a les entitats i els agents socials oportuns i ha elaborat una anàlisi aprofundida i continuada de la dinàmica del mercat laboral tenint en compte el ritme de creixement i l'estacionalitat de cada sector d'activitat, la mobilitat intersectorial dels assalariats de cada quota d'immigració, la mobilitat general dels assalariats a Andorra, les baixes causades i la rotació de personal per empresa.

A partir del sistema de seguiment de quota descrit, i en concret per a l'elaboració d'aquesta quota, a banda de l'exposat, s'ha tingut en compte particularment els resultats derivats de les estadístiques referents a les empreses que fan ús del Servei d'Immigració i el grau de consum de les quotes successives. Prenent com a base aquestes dades, s'ha pogut constatar l'evolució diferenciada dels diversos sectors econòmics i la conveniència d'adaptar el sistema de quotes a les necessitats actuals.

A proposta del ministre de Justícia i Interior, i d'acord amb el Govern, en la sessió de l'11 de juliol del 2007,

Decreto

Article únic

S'aprova el Reglament de quota general d'autoritzacions de residència i treball i d'autoritzacions de treball de fronterer, que entrarà en vigor el mateix dia de ser publicat al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Reglament de quota general d'autoritzacions de residència i treball i d'autoritzacions de treball de fronterer

Article 1

Objecte del Reglament

De conformitat amb el que preveuen els articles 24.5 i 37 de la Llei qualificada d'immigració, el Govern fixa en aquest Reglament la quota general d'autoritzacions de residència i treball i d'autoritzacions de treball de fronterer.

Article 2

Quota d'autoritzacions

1. El nombre global d'autoritzacions de residència i treball o d'autoritzacions de treball de fronterer que es poden lliurar en el marc d'aquesta quota és d'un màxim de 620.

2. El nombre global d'autoritzacions fixat a l'apartat anterior es reparteix de la forma següent:

a) 250 autoritzacions per al sector hotel·ler (sector 55 segons la nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

b) 40 autoritzacions per al sector de la construcció (sector 45 segons la nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

c) 50 autoritzacions per al sector d'activitats associatives i serveis personals (sector 91 a 99 segons la nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

d) 50 autoritzacions per al sector d'administracions i serveis socials (sector 75 al 85 segons nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

e) 130 autoritzacions per al sector del comerç (sector 50 al 52 segons nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

f) 20 autoritzacions per al sector de l'agricultura i la indústria (sector 1 al 41 segons nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

g) 80 autoritzacions per al sector del transport i els serveis empresarials (sector 60 al 74 i 90 segons nomenclatura de la Classificació d'Activitats Econòmiques d'Andorra -CAEA-).

3. Les empreses de més de 10 assalariats poden obtenir en el marc d'aquesta quota un nombre d'autoritzacions que representi com a màxim el 10% per a tots els sectors a excepció de l'hotel·ler, que en podrà obtenir el 15%, de la mitjana d'assalariats que tenien registrats a la CASS entre l'1 de juliol del 2006 i el 30 de setembre del 2006.

Així mateix, a les empreses de 10 o menys assalariats s'atorguen com a màxim el 15% de la mitjana d'assalariats que registri l'empresa en el període comprès entre l'1 de juliol del 2006 i el 30 de setembre del 2006.

L'efectiu resultant dels càlculs previstos en aquest apartat s'ha d'ajustar a la unitat superior.

Per acreditar aquestes dades, el responsable de l'empresa sol·licitant ha de signar una autorització al Servei d'Immigració perquè aquest Servei pugui demanar a la CASS les dades corresponents.

4. Es poden atorgar, sector per sector, un màxim del 10% d'autoritzacions, de conformitat amb l'excepció prevista a l'article 40 de la Llei qualificada d'immigració.

5. Les empreses de nova creació han de presentar una còpia de l'autorització d'obertura corresponent (Registre de Comerç) i les empreses que emprenguin una ampliació de les seves activitats han de justificar aquesta ampliació i presentar els documents acreditatius corresponents.

Article 3

Requisit salarial

El treballador que sol·licita una autorització d'immigració ha de percebre com a mínim el salari establert en la Classificació Salarial d'Immigració (CSI), annexa al present Reglament. Aquest salari equival al salari base corresponent a la jornada legal ordinària de treball de 40 hores setmanals. En el mateix sentit, en concepte de pensió alimentària i allotjament no es pot superar la quantitat fixada en el quadre annex de referència.

Article 4

Autoritzacions d'immigració en el marc de l'article 40 de la Llei qualificada d'immigració

1. A efectes del present Reglament, i d'acord amb l'article 24 de la Llei qualificada d'immigració vigent, que permet al Govern realitzar polítiques qualitatives i quantitatives, es considera persona altament especialitzada la que es troba en possessió d'un títol d'ensenyament superior de cicle curt d'una durada mínima de dos anys o 120 crèdits (ECTS), o de cicle llarg d'almenys tres anys o 180 crèdits (ECTS), o equivalent, degudament legalitzat, reconegut i homologat pels ministeris competents. Aquesta titulació ha d'estar estrictament relacionada amb l'ocupació laboral que pretén desenvolupar el sol·licitant al Principat d'Andorra.

2. A efectes del present Reglament, i d'acord amb l'article 24 de la Llei qualificada d'immigració vigent, es considera que una persona disposa d'experiència professional quan acredita una experiència professional mínima de sis anys en la mateixa activitat laboral que desitja desenvolupar al Principat. Aquesta experiència s'acredita mitjançant els certificats que corresponguin, degudament apostillats i/o legalitzats per les ambaixades i/o oficines consulars, els quals han de contenir dades verificables relatives a la persona emissor del document, tals com: nom, cognoms, adreça, telèfon, i altres dades que puguin resultar d'interès respecte l'emissor, així com les diferents tasques desenvolupades en el si de la empresa.

Aquest criteri d'experiència s'aplica a totes les ocupacions que requereixin condicions particulars de formació, similars a la definició d'alta especialització.

3. El salari i el tipus d'activitat laboral especialitzada establerts per a aquest tipus d'autoritzacions han d'estar, en tot cas, compresos entre el grup principal A i el grup principal F, o assimilables, de la Classificació Salarial d'Immigració (CSI) annexa al present Reglament.

4. Per obtenir la renovació d'una autorització d'immigració concedida en el marc de l'article 40 de la Llei qualificada d'immigració vigent, la persona que n'és titular ha d'haver mantingut els mateixos pressupòsits de fet que van motivar l'atorgament de la seva autorització d'immigració inicial.

Article 5

Activitats laborals concernides

Per exclusió, i en els límits fixats en aquest Reglament, les persones que desitgen exercir una activitat laboral al Principat d'Andorra poden obtenir una autorització de residència i de treball o una autorització de fronterer en el marc d'aquesta quota si aquesta activitat laboral no està afectada per una quota especial vigent.

Article 6

Qualificació d'una activitat laboral i d'una empresa

A efectes d'aplicació d'aquest Reglament, el Servei d'Immigració comprova i determina quina és la qualificació d'una ocupació laboral, i l'activitat principal d'una empresa, amb independència de les dades que s'hagin fet constar en la demanda d'autorització d'immigració.

Article 7

Termini de sol·licitud de les autoritzacions

Les sol·licituds d'autorització d'immigració que es tramitin en el marc d'aquesta quota general es poden presentar al Servei d'Immigració a partir de la data de publicació d'aquest Reglament fins al dia 30 de setembre del 2007.

Disposició derogatòria

A partir de l'entrada en vigor d'aquest Reglament queda derogat el Reglament de quota general d'autoritzacions de residència i treball i d'autoritzacions de treball fronterer aprovat per Decret de data 4 d'octubre del 2006, així com les seves successives modificacions. Per tant, les sol·licituds presentades a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reglament s'han de tramitar d'acord amb l'establert en aquesta quota.

Disposició final

Aquest Reglament entrarà en vigor el mateix dia de ser publicat al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 11 de juliol del 2007

Albert Pintat Santolària
Cap de Govern

Annex

**Taula I. Classificació Salarial
d'Immigració (CSI)**

	Grup principal CNO	Salari base
A	Personal directiu de les administracions públiques i d'empreses amb deu assalariats o més	2.415
C	Gerents d'empreses sense assalariats	1.650
D	Professionals associats a titulacions de 2n i 3r cicle universitari i similars	2.006
E	Professionals associats a titulacions de 1r cicle universitari i similars	1.633
F	Tècnics i professionals de suport	1.326
G	Empleats administratius	1.090
H	Treballadors de serveis de restauració i serveis personals	1.050
J	Treballadors de serveis de protecció i seguretat	1.195
K	Dependents de comerç i similars	930
L	Treballadors qualificats en activitats agrícoles i pesqueres	1.030
M	Treballadors qualificats de la construcció llevat dels operadors de maquinària	1.275
N	Treballadors qualificats de les indústries extractives, la metal·lúrgia, la construcció de maquinària i similars	1.180
P	Treballadors qualificats de les indústries de les arts gràfiques, dels tèxtils i la confecció, de l'elaboració d'aliments, ebenistes, artesans i similars	1.200
Q	Operadors d'instal·lacions industrials i maquinària fixa, muntadors i engalzadors	1.250
R	Conductors i operadors de maquinària mòbil	1.200
S	Treballadors no qualificats de serveis llevat dels transports	908
T	Peons agraris, pesquers, de la construcció, les indústries manufactureres i el transport	908

Nota: La present graella està composta pel grup principal de la Classificació Nacional d'Ocupació, el qual està integrat pels diferents nivells que es preveuen de forma piramidal i jeràrquica, en els articles 3 i 4 del Reglament regulador de la Classificació nacional d'ocupacions d'Andorra Classificació Nacional d'Ocupació (CNO), publicada al BOPA núm. 76, de l'any 6, de data 8 de novembre del 2004.

Taula II. Pensió alimentària i allotjament

Període	Pensió alimentària	Allotjament	Total període
Dia	2,27 euros	1,88 euros	6,44 euros
Setmana	(per àpat)	10,43 euros	37,92 euros
Mes		43,80 euros	161,57 euros