

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 9 de febrer del 2011

*per delegació,
Vicenç Alay Ferrer,
Ministre de Medi Ambient, Agricultura i
Patrimoni Natural*

*Jaume Bartumeu Cassany
Cap de Govern*

Decret

Exposició de motius

El marc regulador de les despeses que s'acullen al procediment del pagament simplificat es desenvolupa des de la potestat normativa que té atribuïda el Govern i per donar compliment al manament contingut a l'article 27 de la Llei 93/2010, del 16 de desembre, de mesures de promoció de l'activitat econòmica i social, i de racionalització i d'optimització dels recursos de l'Administració que preveu l'establiment d'un procediment simplificat per al pagament de les despeses inferiors a 600 euros.

El Reglament que s'aprova mitjançant aquest Decret regula el procediment de pagament simplificat de les despeses de quantitat escassa, i determina la naturalesa de les despeses inferiors a 600 euros que s'hi s'acullen i els mecanismes de control d'aquests pagaments.

Des del punt de vista formal, el Reglament comprèn 7 articles que contenen les disposicions referents a: l'objecte, l'àmbit d'aplicació, la naturalesa de les despeses d'escassa quantia, el procediment simplificat, la fiscalització dels pagaments, el termini de pagament i les actuacions de control i d'instrucció.

A proposta del ministre encarregat de les finances, el Govern, en la sessió del 9 de febrer del 2011,

Decreta

Article únic

S'aprova el Reglament relatiu a la simplificació de procediments de pagaments d'una quantitat escassa, que entra en vigor l'endemà de ser publicat al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Reglament

relatiu a la simplificació de procediments de pagaments d'una quantitat escassa

Article 1

Objecte

Aquest Reglament té per objecte establir un procediment simplificat per al pagament de les despeses d'una quantitat escassa.

Article 2

Àmbit d'aplicació

Aquesta norma s'aplica a l'Administració general, les entitats parapúbliques o de dret públic i les societats públiques participades per l'Administració general.

Article 3

De la naturalesa de les despeses d'escassa quantia

Queden subjectes al procediment simplificat les despeses corrents de consum de béns corrents i de serveis, i les despeses de personal dels subconceptes de formació i perfeccionament del personal i de dietes per formació i perfeccionament del personal, inferiors a 600 euros, respectivament.

Article 4

Del procediment simplificat

1. El Servei de Comptadoria del ministeri encarregat de les finances del Govern repeteix la factura de despeses d'una quantitat escassa, els dona data d'entrada i lliura als proveïdors els acusaments de recepció corresponents. A la factura hi consta, a banda de la resta de requeriments legals que estableix la normativa vigent i pel que fa a les dades del destinatari i a la identificació, el nom de l'òrgan de contractació amb la indicació del departament i del servei que ha contractat la despesa.

2. El Servei de Comptadoria registra les factures i les trameta als òrgans de contractació corresponents perquè les conformin i formalitzin les liquidacions de despesa amb càrrec a les partides pressupostàries escaients.

3. Després de conformar la factura i de formalitzar la liquidació de la despesa corresponent per part de l'òrgan de contractació es procedeix al seu pagament material o efectiu.

4. D'acord amb l'apartat 2 d'aquest article, la liquidació de despesa comprèn en el mateix acte l'autorització i el compromís de despesa. Per garantir l'existència de crèdit suficient en el moment del pagament de la factura, l'òrgan de contractació entra una reserva condicional de crèdit per l'import estimat de la despesa en el moment en què s'encarrega.

5. Les entitats parapúbliques o de dret públic i les societats públiques participades per l'Administració general repeteixen les factures de despeses d'una quantitat escassa respectives per mitjà dels serveis que centralitzen la recepció o l'entrada de les factures i en tramiten el pagament d'acord amb el procediment simplificat que recull aquest article.

Article 5

De la fiscalització dels pagaments d'una quantitat escassa

1. Per a les despeses de quantitat escassa la fiscalització prèvia en la fase de liquidació se substitueix per les comprovacions efectuades en l'exercici del control financer i l'auditoria.

2. D'acord amb l'apartat 1 d'aquest article, les comprovacions efectuades en l'exercici del control financer i l'auditoria es refereixen a la fiscalització amb posterioritat.

Article 6

Del termini de pagament de les despeses d'una quantia escassa

El termini de pagament de les despeses d'una quantitat escassa és d'un màxim de vint dies a comptar de la data de presentació de la factura al Servei de Comptadoria o als serveis que en centralitzen la recepció, segons es tracti del Govern o de la resta d'entitats, respectivament, sense perjudici del que s'estableix a l'article 7.

Article 7

De les actuacions de control i d'instrucció

1. Els òrgans de contractació han de notificar a l'interessat els errors o les

omissions que es detecten i que afecten el contingut de la factura per tal que se solucionin.

2. D'acord amb l'apartat 1 d'aquest article, els òrgans de contractació retornen la factura a l'interessat mitjançant una notificació que conté els motius de retorn, de manera que queda, així, clos el procediment iniciat, sense perjudici que la factura pugui tornar a ser presentada correctament i recepcionada perquè es pagui en el termini establert.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 9 de febrer del 2011

*per delegació,
Vicenç Alay Ferrer,
Ministre de Medi Ambient, Agricultura i
Patrimoni Natural*

*Jaume Bartumeu Cassany
Cap de Govern*

Decret

de constitució de la Comissió per a la creació de l'Agència Andorrana Fiscal i de Fronteres

Exposició de motius

L'Estat andorrà està finalitzant un procés de reforma tributària amb la introducció de nous impostos directes i la reorganització de la imposició indirecta. Aquest procés ha de permetre que Andorra tingui un sistema fiscal modern i equiparable al dels països del nostre entorn.

La creació o la remodelació de totes aquestes figures impositives ha d'implantar l'existència d'una organització sòlida i eficaç que dugui a terme la gestió, la liquidació, la recaptació, el control i la inspecció sense que aquestes tasques suposin per a l'Administració un increment significatiu de despeses tant en recursos humans com en recursos tècnics.

L'Administració ja disposa d'òrgans en matèria tributària amb experiència en la gestió, la liquidació, la recaptació, el control i la inspecció. Aquests òrgans són concretament el Departament de Tributs i el Departament de Duana. El 29 de desembre del 2010, el Consell General va aprovar la Llei de l'impost sobre la renda dels no residents fiscals del Principat d'Andorra, la Llei de l'impost sobre societats del Principat d'Andorra i la Llei de l'impost sobre la renda de les activitats econòmiques.

És necessari, consegüentment, desenvolupar i crear una organització única que s'encarregui de la gestió de totes les impositives directes paral·lelament a l'aprovació d'una llei de l'impost sobre el valor afegit.

En aquesta perspectiva es constitueix la comissió per a la futura creació (mitjançant la Llei corresponent) de l'Agència Andorrana Fiscal i de Fronteres per fusionar els diversos organismes de l'Administració general que tenen competència en matèria de tributs i crear una única organització fiscal que gestioni i controli tots els tributs d'àmbit estatal.

Aquesta Comissió és l'òrgan encarregat de preparar i elaborar una proposta per unir aquests departaments i proposar les pautes de funcionament de l'Agència Andorrana Fiscal i de Fronteres, l'organització fiscal destinada a gestionar i controlar tots els tributs d'àmbit estatal. La creació de l'Agència Andorrana Fiscal i de Fronteres (en endavant l'AAFF o l'Agència) representa una eina imprescindible per garantir una gestió dels tributs estatals eficient i sense que el cost d'aquesta gestió augmenti per a l'Administració. La creació d'aquesta Agència permet optimitzar tots els recursos de l'Administració, tant materials com humans, centralitzar les dades i les eines de gestió i control, millorar la gestió dels ingressos, racionalitzar la despesa, agilitar els tràmits per als obligats tributaris, tenir un interlocutor únic i estalviar temps en la gestió administrativa.

La figura d'un model organitzatiu únic s'integra perfectament en el nou marc tributari. Aquesta Agència ha d'inspirar-se en les recomanacions internacionals, en particular de les recomanacions de l'Organització Mundial de Duanes, de l'FMI i de les experiències d'altres països que han anat fusionant els diversos departaments tributaris i duaners per crear una infraestructura única que ha de comportar una millora en la gestió en tots els aspectes, des de la gestió fins al control.

La creació d'aquesta Agència reforça el desenvolupament de la reforma fiscal i és necessària per garantir una gestió dels tributs de l'Estat, eficaç i segura. Tota reforma tributària requereix paral·lelament que l'Administració es doti de les eines necessàries per garantir-ne l'aplicació. Aquesta Agència representa precisament l'instrument que ha de garantir la gestió i el control de tots els tributs amb independència i autonomia. Per aquest motiu també s'ha de facultar l'AAFF de totes les prerrogatives necessàries perquè pugui dur a terme aquestes funcions.

Tanmateix, i tenint en compte que l'Agència Andorrana Fiscal i de Fronteres hauria d'estar creada quan entrin en aplicació totes les noves impositives, convé atorgar un termini a la Comissió perquè trameti la proposta corresponent al Govern.