

Reglaments

Decret

Les polítiques actives d'ocupació es materialitzen en un conjunt de programes i mesures de foment de l'ocupació i la formació, per millorar l'accés a llocs de treball de les persones que es troben en situació de desocupació i cercar un equilibri entre l'oferta i la demanda d'aquests llocs de treball.

Des de l'inici de la crisi econòmica s'han impulsat diversos programes i mesures de polítiques actives d'ocupació que han anat evolucionant en paral·lel amb la conjuntura econòmica a fi d'oferir solucions ajustades i adequades a cada moment. El contingut dels programes aprovats successivament ha tingut present el context socioeconòmic i respon a diferents necessitats, però tots els programes tenen l'objectiu comú de fomentar l'ocupabilitat dels treballadors desocupats inscrits al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina.

En efecte, des de l'any 2012, any rere any, s'han aprovat els programes de treball temporal en benefici de la col·lectivitat orientats al sector públic, i d'altra banda, des de l'any 2013 s'han aprovat les diferents edicions de dos programes de foment de l'ocupació i la formació en el si de l'empresa, i de foment de la contractació indefinida de treballadors desocupats. A més, durant l'any 2014, es va aprovar un tercer programa per fomentar la contractació en el sector privat i, en concret, en zones geogràfiques allunyades dels principals eixos i nuclis de població. Finalment, a principis de l'any 2015, el Govern va aprovar el Programa per al foment de la contractació i la formació pràctica en el si de l'empresa dels joves actius de 16 a 20 anys.

No obstant això, l'experiència evidenciada amb l'aplicació del conjunt de mesures de foment de l'ocupació adoptades pel Govern en els darrers anys, i la millora de la situació laboral experimentada, que s'ha traduït en un decrement de l'atur registrat al Servei d'Ocupació i alhora un increment del nombre de llocs de treball oferts en el sector privat, fan necessari introduir modificacions en els programes de foment de l'ocupació, i en concret en els programes de foment de l'ocupació en el sector públic, amb l'objectiu de potenciar l'accés al treball de les persones amb més dificultat d'inserció al mercat laboral.

Els programes en benefici de la col·lectivitat orientats al sector públic que s'han anat aprovant d'ençà de l'any 2012 han ofert solucions ajustades i adequades a cada moment, tenint en compte el context socioeconòmic, i han respost també de forma efectiva a la necessitat de fomentar l'ocupació del conjunt de treballadors desocupats inscrits al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina. Amb aquests programes s'ha assolit la contractació temporal dels treballadors esmentats per fer feines que han contribuït a donar un servei a la col·lectivitat i, ensem, s'ha pal·liat temporalment, però de manera àgil i immediata, els efectes de la crisi en moltes famílies en espera d'una millora del mercat laboral.

Enguany, però, la voluntat del Govern és d'elaborar una nova estratègia basada en la implantació progressiva d'un sistema d'itinerari personalitzat i integrat d'orientació laboral, destinat al conjunt de persones inscrites al Servei d'Ocupació en recerca de feina, tot prioritzant, però, l'accés als programes de polítiques actives d'ocupació de les persones que presenten dificultats d'inserció al mercat laboral.

És per aquest motiu que s'han fusionat en un mateix programa els dos programes de foment de l'ocupació en el sector públic vigents fins ara, els quals compartien la mateixa naturalesa i finalitat, i també s'ha precisat que els treballadors desocupats que en poden ser beneficiaris hagin de formar part, llevat de casos excepcionals, de col·lectius de persones en situació de vulnerabilitat, com ara les persones majors de quaranta-cinc anys, les persones de divuit a vint-i-cinc anys que cerquen una primera feina, els menors emancipats, les persones aturades de llarga durada i les persones amb una discapacitat. A més, també

es pretén millorar la formació d'aquestes persones mitjançant el programa, amb la finalitat d'obtenir un impacte en termes d'inserció laboral i de millora de rendiment en el lloc de treball.

En definitiva, aquest nou marc d'actuació té com a finalitat incrementar l'eficàcia en la utilització dels recursos públics assignats als programes de polítiques actives d'ocupació, i destinar-los d'acord amb les necessitats i el context socioeconòmic de cada moment.

El capítol primer d'aquest Reglament conté les disposicions generals relatives al nou programa de millora de l'ocupabilitat mitjançant el sector públic, i en concret en defineix l'objecte i el règim jurídic, i relaciona els requisits que han de complir els oferents d'ocupació i els treballadors beneficiaris del programa. A més, també regula els beneficis i el contingut del programa.

El capítol segon incideix en les condicions del programa, i enumera per tant les característiques dels contractes que en porten causa, les obligacions tant dels oferents d'ocupació com dels treballadors, la retribució o la subvenció que es paga, el règim de concurrència i d'incompatibilitats, el període de vigència del programa, les causes concretes de revocació, revisió i restitució dels beneficis associats al programa, i els supòsits de suspensió i desistiment de la relació laboral.

Finalment, el capítol tercer fa referència als aspectes procedimentals del programa, i en aquest sentit determina les normes sobre la gestió del programa i dels beneficis que hi són associats, la tramitació de les sol·licituds i la documentació que cal aportar, els criteris relatius a aquesta tramitació, i el procediment de seguiment i de control dels beneficis atorgats.

Ateses les consideracions esmentades, i després d'haver-ho sotmès a la consideració de la Taula Permanent per a la Formació en el Treball, a proposta del ministre d'Afers Socials, Justícia i Interior, el Govern, en la sessió del dia 26 de juny del 2016, aprova aquest Decret amb el contingut següent:

Article únic

S'aprova el Reglament regulador del Programa de millora de l'ocupabilitat mitjançant el sector públic, que entrarà en vigor al cap de quinze dies de ser publicat al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Reglament regulador del Programa de millora de l'ocupabilitat mitjançant el sector públic

Capítol primer. Disposicions generals

Article 1. *Objecte*

El Programa de millora de l'ocupabilitat mitjançant el sector públic (d'ara endavant, "el programa") té per objecte fomentar la contractació temporal dels treballadors desocupats inscrits al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina que formen part dels col·lectius de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral, per fer treballs que contribueixin a donar un servei en benefici de la col·lectivitat.

Article 2. *Règim jurídic*

1. El programa desenvolupa les previsions establertes al Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació, de l'1 de juliol del 2010, a títol de condicions generals, llevat de la consulta prèvia prevista a l'article 15, amb la finalitat d'agilitar els tràmits i assolir l'objectiu de la contractació de manera ràpida, atès que els beneficiaris són administracions públiques o entitats sense afany de lucre, i llevat, també, de l'excepció relativa al fet que hagi transcorregut més d'un any per a la inclusió en dos o més programes de manera simultània o successiva que es preveu a l'article 8 del mateix Reglament.

2. La relació laboral que s'estableix entre els àmbits organitzatius de l'Administració general o de l'Administració de justícia, i els treballadors desocupats inscrits en situació de recerca de feina al Servei d'Ocupació seleccionats per acollir-se al programa, és la de caràcter especial regulada a l'article 2, apartat 2, lletra e, de la Llei 35/2008, del 18 de desembre, del Codi de relacions laborals, a la qual són aplicables les disposicions

d'aquest Reglament i, amb caràcter subsidiari, en el que no estigui expressament previst, les disposicions del Codi de relacions laborals.

Mitjançant la relació laboral de caràcter especial es pretén la inserció sociolaboral d'aquests treballadors, amb la finalitat d'obtenir un impacte en termes d'inserció laboral, de dotar-los dels recursos econòmics necessaris per mantenir la cobertura sanitària i d'atendre les seves necessitats bàsiques a canvi d'un treball que ha de contribuir a donar un servei a la col·lectivitat.

3. La relació laboral que s'estableix entre el Consell General, els comuns, les entitats parapúbliques, les societats públiques o les entitats sense afany de lucre que fan treballs per a la inserció social i laboral de les persones al Principat d'Andorra, i els treballadors desocupats inscrits en situació de recerca de feina al Servei d'Ocupació seleccionats per acollir-se al programa, es regula per la Llei 35/2008, del 18 de desembre, del Codi de relacions laborals. El Departament d'Ocupació i Treball queda exonerat de qualsevol qüestió que pugui sorgir en la relació laboral entre l'organisme o l'entitat de què es tracti i el treballador.

Article 3. *Oferents d'ocupació que es poden beneficiar del programa*

Es poden beneficiar del programa els oferents d'ocupació següents: l'Administració general, l'Administració de justícia, el Consell General, els comuns, les entitats parapúbliques, les societats públiques i les entitats sense afany de lucre que fan treballs per a la inserció social i laboral de les persones al Principat d'Andorra, prop dels quals els treballadors que es poden acollir al programa han de desenvolupar el treball per contribuir a donar un servei a la col·lectivitat.

Article 4. *Treballadors que es poden beneficiar del programa*

Es poden beneficiar de les accions previstes en el programa els treballadors desocupats inscrits en situació de recerca de feina al Servei d'Ocupació que reuneixin els requisits següents:

- a) Ser de nacionalitat andorrana o titulars d'una autorització de residència i treball o de residència per raó de reagrupament familiar.
- b) Constar inscrits al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina durant seixanta dies, consecutius o no, en el període dels dotze mesos anteriors a la intermediació amb l'oferta presentada per al programa.
- c) No haver rebutjat cap oferta de treball adequada proposada pel Servei d'Ocupació en els tres mesos anteriors a la intermediació amb l'oferta presentada pel programa.
- d) Formar part d'un dels següents col·lectius de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral en el moment de la intermediació amb l'oferta de treball presentada per al programa: persones majors de quaranta-cinc anys, persones de divuit a vint-i-cinc anys que cerquen una primera feina, menors emancipats, persones aturades de llarga durada amb més de sis mesos d'inscripció consecutius al Servei d'Ocupació previs a la intermediació, i persones amb una discapacitat.

Article 5. *Beneficis del programa*

1. Els beneficis del programa, quan els oferents d'ocupació que se'n poden beneficiar siguin el Consell General, els comuns, les entitats parapúbliques, les societats públiques i les entitats sense afany de lucre que fan treballs per a la inserció social i laboral de les persones al Principat d'Andorra, consisteixen en subvencions, d'acord amb el que estableix l'article 5 del Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació, i s'atribueixen en aplicació del règim reglat.

2. Pot ser objecte de subvenció, en seguiment de les previsions del programa, la contractació de treballadors desocupats, que formin part d'un dels col·lectius de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral inscrits al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina.

Article 6. *Contingut del programa*

1. El programa pretén fomentar la inserció social i laboral mitjançant la contractació temporal durant un període de sis mesos de les persones desocupades inscrites al Servei d'Ocupació en situació de recerca de feina que formin part d'un dels col·lectius de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral, i que siguin seleccionades en reunir els requisits de les ofertes d'ocupació presentades al Servei d'Ocupació, mitjançant un incentiu econòmic de què es beneficien els oferents d'ocupació.

2. El programa pot tenir un component formatiu en funció de les necessitats específiques de cada persona contractada, segons determini el Servei d'Ocupació, amb l'objectiu d'incrementar el seu grau d'ocupabilitat.

Capítol segon. Condicions del programa

Article 7. *Característiques dels contractes*

1. El contracte de treball específic del programa ha de recollir, almenys, els pactes següents:

- a) La jornada legal ordinària de quaranta hores de treball setmanal.
- b) Una durada determinada de sis mesos del contracte de treball.
- c) Un període de prova d'un mes.
- d) Un salari fix igual al salari mínim vigent, segons l'edat del treballador.
- e) La descripció del tipus de treball contractat que ha de contribuir a donar un servei en benefici de la col·lectivitat.
- f) El nomenament d'un responsable de fer el seguiment individualitzat de les condicions de treball convingudes.
- g) La previsió que la part proporcional de vacances meritades es faci abans de la finalització del contracte.
- h) La previsió que la persona contractada faci les formacions que portin a una millora de la seva ocupabilitat, segons l'itinerari fixat pel Servei d'Ocupació, si escau.
- i) La prohibició de fer hores extraordinàries.

2. Queden exclosos del programa els contractes de treball convinguts amb persones menors de divuit anys i majors de seixanta-cinc anys, a excepció dels menors emancipats. L'edat del treballador, a tots els efectes del programa, s'ha de determinar a la data de la intermediació efectiva amb l'oferta presentada per al programa.

3. En el supòsit que el treballador contractat sigui menor emancipat, el contracte específic del programa se substitueix pel contracte oficial de menors amb les mateixes condicions descrites anteriorment. L'edat del treballador, a tots els efectes del programa, es determina a la data de la intermediació efectiva amb l'oferta presentada per al programa.

Article 8. *Obligacions dels oferents d'ocupació*

A banda de les obligacions establertes al Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació, i de manera específica a l'article 10 del Reglament esmentat, els oferents d'ocupació que contractin persones desocupades mitjançant el programa estan sotmesos a les obligacions següents:

- a) Convenir amb el treballador un contracte que reuneixi els requisits establerts a l'article 7 d'aquest Reglament.
- b) Complir les obligacions inherents al poder de direcció i organitzar la feina donant les ordres i les instruccions necessàries per al desenvolupament de la tasca, respectant sempre els principis d'igualtat de tracte, de prohibició de l'arbitrarietat i de no-discriminació que han de regir l'execució del contracte, de conformitat amb el que preveu la legislació en vigor.
- c) Complir les obligacions derivades de les normes de seguretat i salut en el treball o les altres mesures administratives que siguin aplicables a la feina que es porta a terme i, en particular, les obligacions sobre protecció i prevenció de riscos laborals, de conformitat amb el que preveu la legislació en vigor.
- d) Nomenar un responsable de fer el seguiment individualitzat de les condicions de treball convingudes, amb la finalitat que s'assoleixin els objectius del programa.
- e) Facilitar al Departament d'Ocupació i Treball les dades sobre les incidències produïdes en el decurs de l'execució del contracte que siguin necessàries per a la gestió del pagament de la retribució o la subvenció, la cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social, i la suspensió o l'extinció del contracte.
- f) Col·laborar en les tasques de seguiment del programa que dugui a terme el Servei d'Ocupació.
- g) Assegurar que cada treballador contractat pugui efectuar les formacions proposades pel Servei d'Ocupació.

Article 9. Obligacions dels treballadors

Els treballadors que es contractin a través del programa estan sotmesos a les obligacions següents:

- a) Complir les obligacions inherents al lloc de treball segons els principis generals de bona fe, diligència i disciplina que han de regir l'execució del contracte, de conformitat amb el que preveu la legislació en vigor.
- b) Complir les obligacions establertes en el Decret del 23 de juny del 2010 de modificació del Decret de creació del Servei d'Ocupació del Principat d'Andorra del 31 de juliol del 2002.
- c) Col·laborar activament en les tasques de seguiment que estableixi el Servei d'Ocupació.
- d) Participar en les formacions que proposi el Servei d'Ocupació.
- e) Seguir les recomanacions i les instruccions del responsable nomenat per gestionar la seva ocupació.
- f) Guardar secret professional de les dades o informacions a què tinguin accés per raó dels treballs contractats. Això comporta que no poden divulgar per cap mitjà, ni durant la vigència del contracte ni amb posterioritat, cap dada o informació relativa a l'activitat o al servei que desenvolupin o hagin desenvolupat en l'administració pública o l'entitat sense afany de lucre que els hagi contractat pel programa.

Article 10. Retribució o subvenció

1. La retribució als treballadors contractats pel programa a l'Administració general i a l'Administració de justícia consisteix en el pagament de l'import del salari mínim vigent, segons l'edat del treballador, amb la retenció prèvia del percentatge de cotització a càrrec de l'assalariat, i el pagament de la part empresarial (15,5%) de cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social durant la durada del contracte, fins a un màxim de sis mesos. La retribució se satisfà als treballadors contractats per mensualitats completes i vençudes, a comptar de la data d'inici de la relació laboral especial i fins que s'extingeixi.

2. L'acabament anticipat de la relació laboral especial per les causes que siguin, d'acord amb l'apartat anterior, suposa la baixa del treballador contractat pel programa, sense perjudici de l'obligació, si escau, de restituir les quantitats rebudes indegudament, de conformitat amb el que disposa l'article 13 d'aquest Reglament.

3. La subvenció per la contractació de treballadors pel programa al Consell General, els comuns, les entitats parapúbliques, les societats públiques o les entitats sense afany de lucre que fan treballs per a la inserció social i laboral al Principat d'Andorra consisteix en el pagament de l'import del salari mínim vigent, segons l'edat del treballador, més la part empresarial (15,5%) de cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social durant la durada del contracte, fins a un màxim de sis mesos. L'import de la subvenció es paga a aquests organismes o entitats per mensualitats completes i vençudes, a comptar de la data d'inici de la relació laboral i fins que s'extingeixi.

4. L'acabament anticipat de la relació laboral per les causes que siguin, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest article, suposa la finalització del pagament de la subvenció i la baixa de l'oferent d'ocupació, sense perjudici de l'obligació, si escau, de restituir les subvencions rebudes, de conformitat amb el que disposa l'article 19 del Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació.

5. La situació d'incapacitat laboral transitòria del treballador determina la pèrdua de la subvenció per a aquest període, a excepció dels períodes de curta durada que, de manera acumulada, no sobrepassin els divuit dies en el conjunt del semestre durant el qual es desenvolupa el contracte.

Article 11. Concurrencia i incompatibilitats

1. Per als oferents d'ocupació beneficiaris del programa, els seus beneficis són compatibles amb els d'altres programes que es puguin aprovar en desenvolupament del Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació, llevat que s'indiqui altrament al programa corresponent.

2. Per als treballadors beneficiaris del programa, la contractació és incompatible amb la prestació econòmica per desocupació involuntària regulada al Reglament regulador de les prestacions econòmiques d'atenció social, del 18 de setembre del 2013, i amb altres programes que es puguin aprovar per desenvolupar el Reglament per al foment de polítiques actives d'ocupació, llevat que s'indiqui altrament al programa corresponent, com també amb el desenvolupament de qualsevol activitat remunerada per compte propi o aliè.

Article 12. Vigència

Els oferents d'ocupació i els treballadors beneficiaris del programa es poden acollir als seus beneficis des del dia que entri en vigor aquest Reglament i fins al 31 de desembre del 2016, sempre que les sol·licituds es presentin abans de l'1 de desembre del 2016, sense perjudici que els pagaments acordats fins al 31 de desembre del 2016 es puguin fer després d'aquesta data, tot plegat fins a l'exhauriment de la partida pressupostària corresponent.

Article 13. Causes de revisió, revocació i restitució

1. El ministeri encarregat del treball pot revisar, mitjançant l'obertura del procediment d'instrucció a aquest efecte, els beneficis ja concedits i revocar la resolució de concessió en cas que s'alterin les condicions o els requisits que en van facultar l'obtenció, així com reclamar la restitució de les quantitats rebudes indegudament.

2. La instrucció de l'expedient de revisió ha de garantir l'audiència de les persones interessades, i és a càrrec del Departament d'Ocupació i Treball, que ha d'emetre la proposta de resolució al ministre encarregat del treball, el qual és competent per resoldre l'expedient.

3. Són causes de revocació:

- a) L'acabament anticipat de la relació laboral per causes imputables als oferents d'ocupació o als treballadors.
- b) L'incompliment de les obligacions establertes per part dels oferents d'ocupació.
- c) L'incompliment de les obligacions establertes per part dels treballadors.
- d) La concurrència d'alguna de les causes d'incompatibilitat previstes a l'article 11 d'aquest Reglament.

Article 14. Suspensió i desistiment

1. La data prevista de finalització del contracte de durada determinada no queda alterada encara que, amb anterioritat, s'hagi suspès el contracte per les causes previstes a l'article 34 del Codi de relacions laborals.

2. Els treballadors beneficiaris del programa poden desistir de la relació laboral, per escrit i en qualsevol moment, i, si escau, el ministre encarregat del treball pot dictar la resolució corresponent per restituir les quantitats que s'hagin pogut percebre indegudament, en els termes i les condicions establerts a l'article 13 d'aquest Reglament.

Capítol tercer. Procediments**Article 15. Gestió del programa i dels beneficis**

La gestió del programa i dels beneficis del programa correspon al Departament d'Ocupació i Treball.

Article 16. Tramitació de les sol·licituds i documentació

1. Tramitació prèvia al Servei d'Ocupació:

a) L'ofertant d'ocupació ha de presentar al Servei d'Ocupació una oferta de treball específica per al programa, acompanyada d'un breu informe justificatiu del projecte que pensa portar a terme i de la necessitat dels llocs de treball a cobrir, a l'efecte de verificar que s'acompleixen els criteris d'elegibilitat del projecte, amb el contingut següent:

- i) La definició del projecte amb la indicació dels seus objectius principals.
- ii) L'abast del projecte, la definició de la necessitat detectada, i les expectatives a cobrir.
- iii) L'efecte previst del projecte sobre la millora de l'ocupabilitat i la qualificació de les persones.
- iv) Les activitats i les tasques que portaran a terme les persones que es contractin.
- v) El nombre de persones a contractar d'entre els col·lectius prioritzats en el programa.

b) El Servei d'Ocupació verifica el compliment dels criteris d'elegibilitat del projecte i informa l'ofertant d'ocupació del resultat de l'avaluació.

c) El Servei d'Ocupació preselecciona, entre els treballadors desocupats que es poden acollir al programa, els que reuneixin els requisits de l'oferta de treball i els perfils personal i professional que s'adaptin més

bé a aquesta oferta de treball, i amb l'autorització prèvia dels mateixos treballadors facilita el contacte amb l'oferent d'ocupació.

d) En casos excepcionals, el Servei d'Ocupació pot preseleccionar treballadors desocupats amb perfils alternatius als perfils inclosos en els col·lectius de persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral, sempre que aquesta excepcionalitat estigui justificada en virtut del projecte que hagi presentat l'oferent d'ocupació.

e) L'oferent d'ocupació selecciona un o diversos treballadors entre els candidats proposats pel Servei d'Ocupació.

2. Presentació de la sol·licitud al Servei de Tràmits:

a) L'oferent d'ocupació ha de presentar al Servei de Tràmits del Govern la sol·licitud específica per acollir-se al programa per a cadascun dels treballadors que hagi seleccionat en el marc del programa.

b) L'oferent d'ocupació ha d'adjuntar a la sol·licitud:

- El contracte de treball específic del programa al qual s'obliguen ambdós parts o bé el contracte oficial de menors, en cas que s'aprovin els beneficis del programa.
- El document d'autorització de domiciliació bancària amb la finalitat que es pugui domiciliar el pagament de la retribució o la subvenció prevista en el supòsit que la sol·licitud es resolgui favorablement.

3. Si alguna sol·licitud objecte del programa no compleix els requisits establerts als apartats 1 i 2 d'aquest article, es requereix a l'oferent d'ocupació que ho esmeni en un termini de deu dies hàbils. Si no ho fa així, s'entén que desisteix de la seva sol·licitud, i es dicta la resolució corresponent.

Article 17. *Criteris de presentació i de tramitació de les sol·licituds*

1. Les sol·licituds que reuneixin tots els requisits exigits per obtenir els beneficis del programa es resolen favorablement per ordre cronològic d'entrada.

2. Un cop finalitzat el període de sis mesos de contractació per portar a terme el projecte, no es pot tornar a presentar una altra sol·licitud per a aquest mateix projecte.

Article 18. *Seguiment i control*

1. El Departament d'Ocupació i Treball pot verificar, amb la periodicitat que entengui oportuna, el compliment efectiu de les obligacions i dels objectius del programa, i que l'oferent d'ocupació mantingui en tot moment les condicions i els requisits que en van facultar la concessió.

2. Amb aquesta finalitat el Departament d'Ocupació i Treball pot requerir a l'oferent d'ocupació la documentació i els justificants que consideri necessaris amb vista a efectuar el seguiment i el control oportuns.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 29 de juny del 2016

Antoni Martí Petit
Cap de Govern