

Lleis

Llei 5/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Atès que el Consell General en la seva sessió del dia 31 de gener del 2019 ha aprovat la següent:

Llei 5/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Exposició de motius

Aquesta Llei té com a objectiu corregir algunes disfuncions observades en l'aplicació de les disposicions de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals.

En efecte, la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i col·legis i associacions professionals, que ha estat modificada per la Llei 10/2012 del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008 esmentada, restringeix l'accés a les professions titulades a les persones que posseeixin titulacions acadèmiques d'ensenyament superior, de forma que impedeix el reconeixement d'acreditacions professionals que, en no ser titulacions acadèmiques, no poden ser reconegudes acadèmicament.

Les titulacions acadèmiques són les titulacions que són expedides i reconegudes per l'autoritat acadèmica competent, mentre que les titulacions professionals són les que no són acadèmiques per la seva pròpia naturalesa, però que malgrat això són oficials, habiliten per a l'exercici d'una professió i són reconegudes per l'Estat.

En els països del nostre entorn hi han titulacions o habilitacions professionals, per tant no acadèmiques, però que també garanteixen l'exercici de la professió regulada a la Unió Europea.

Consegüentment, la voluntat d'aquesta modificació és alinear la concepció de titulació a la utilitzada en l'àmbit de la Unió Europea donant, així, cobertura a aquelles persones que tot i no tenir una titulació acadèmica, sí que tenen una titulació o una habilitació professional que els permet exercir la seva activitat professional en l'àmbit del mercat interior europeu. Així, la modificació de la Disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals que es promou mitjançant aquesta Llei permet al Govern, mitjançant habilitació especial i de forma excepcional, donar cobertura a les persones que, tot i no tenir una titulació acadèmica, sí que tenen una titulació o habilitació professional que els permet exercir la seva activitat professional en l'àmbit del mercat interior europeu.

Una habilitació que requerirà de l'informe previ favorable per part del col·legi o l'associació corresponent a la professió que es pretén autoritzar, en cas que existeixi.

També, fruit de l'experiència en l'aplicació de la Llei esmentada, es vol assegurar que es notifiqui als col·legis i les associacions professionals les autoritzacions de professió titulada, per poder-ne fer un millor seguiment. Aquest coneixement també ha de permetre als col·lectius de controlar millor els processos de col·legiació i poder detectar més fàcilment pràctiques d'intrusisme.

En el mateix sentit, per tal de poder fer un millor seguiment dels professionals en règim de curta durada, s'afegeix l'obligació per part d'aquests professionals de comunicar-ho al col·legi o l'associació professional corresponent. I també s'afegeix que s'han de notificar les denegacions d'exercicis de curta durada.

D'altra banda, amb la voluntat d'establir un diàleg més continuat amb el Consell de col·legis professionals, es preveu l'obligació de mantenir reunions periòdiques entre aquest Consell i els ministeris competents en matèria de justícia i ensenyament superior. De la mateixa manera, es fixen els mecanismes per establir reunions extraordinàries.

Finalment s'estableix el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor de la Llei per a què es publiquin al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* els estatuts dels col·legis professionals existents fins al dia d'avui, que encara no han estat publicats i que siguin conformes a la normativa vigent. També s'estableix el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei per a què es tramitin els projectes de Llei que desenvolupin la regulació de la professió dels professionals titulats que disposin d'un col·legi professional.

Article 1. *Modificació de l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals*

S'addiciona un nou apartat 5 a l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

"Article 5. *Accés a l'exercici*

[...]

5. La resolució del ministeri encarregat de la justícia mitjançant la qual s'autoritza l'exercici d'una professió titulada s'ha de notificar al col·legi o a l'associació corresponent a la professió autoritzada, en cas que existeixi. Aquesta resolució és susceptible de ser recorreguda per part del col·legi o l'associació professional esmentat."

Article 2. *Modificació de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals*

Es modifiquen els apartats 2 i 5 de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queden redactats com segueix:

"Article 6 bis. *Requisits d'exercici de curta durada*

[...]

2. El professional que vulgui exercir una professió titulada en les circumstàncies previstes a l'apartat anterior ha de comunicar-ho al Registre de Professionals Titulats, Col·legis i Associacions Professionals i al col·legi o l'associació corresponent a la professió de què es tracti, en cas que existeixi, amb una antelació mínima de deu dies hàbils a la data prevista per al començament de l'activitat que suposa l'exercici de la professió titulada. Ha d'indicar el tipus i l'abast de l'activitat esmentada, el lloc o els llocs on es desenvoluparà i la durada prevista de l'activitat.

[...]

5. En el cas que el professional no compleixi els requisits previstos a l'apartat 1, que no s'hagi efectuat la comunicació esmentada a l'apartat 2 amb l'antelació que s'hi assenyalava o que la mateixa comunicació ometi en tot o en part les dades o els documents que s'hi sol·liciten, el ministeri encarregat de la justícia dicta una resolució en què denega l'exercici de curta durada de la professió titulada en el termini màxim de cinc dies hàbils, i ho notifica al professional interessat i al col·legi o l'associació corresponent a la professió de què es tracti, en cas que existeixi. Aquesta resolució és susceptible de ser recorreguda per part del col·legi o l'associació professional esmentat. "

Article 3. *Modificació de l'article 15 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals*

Es modifica l'apartat 3 de l'article 15 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

"Article 15. Requisits de creació

[...]

3. El Govern ha d'emetre un informe sobre el projecte d'estatuts, després d'haver-ne efectuat el control de legalitat, en un termini màxim de tres mesos a comptar de la data de la presentació del projecte esmentat. Si l'informe és positiu, el Govern ha de trametre al Consell General el projecte de llei de creació del col·legi professional de què es tracti en el termini màxim d'un mes a comptar de la data d'emissió de l'informe. Una vegada aprovat el projecte de llei, i en el termini màxim d'un mes des de la seva entrada en vigor, el Govern ha de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* els estatuts del col·legi professional."

Article 4. Modificació de l'article 16 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

"Article 16. Règim de col·legiació

1. Les persones que reuneixin les condicions establertes en aquesta Llei per accedir a l'exercici d'una professió col·legiada, així com les condicions establertes en les lleis de creació del col·legi i de regulació de l'exercici de la professió col·legiada i en els estatuts del col·legi de què es tracti, té dret a ser-hi admesa.

[...]"

Article 5. Modificació de l'article 17 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

"Article 17. Consell de col·legis professionals

[...]

2. El Consell de col·legis professionals desenvolupa funcions consultives i de coordinació. A més, es relaciona amb les administracions públiques i, en particular, amb els ministeris competents en matèria de justícia i d'ensenyament superior, amb els quals ha de mantenir reunions ordinàries amb una periodicitat trimestral com a mínim, o, de forma extraordinària, quan així ho sol·liciti la majoria de la Junta del Consell o els ministres encarregats de la justícia o de l'ensenyament superior.

[...]."

Article 6. Modificació de l'article 25 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

S'addiciona un nou apartat 3 a l'article 25 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals que queda redactat com segueix:

"Article 25. Relacions amb el Govern

[...]

3. Els col·legis professionals es relacionen amb el Govern i, en particular, amb els ministeris competents per raó de la matèria tècnica que els concerneix, amb els quals han de mantenir reunions ordinàries amb una periodicitat trimestral com a mínim, o, de forma extraordinària, quan així ho sol·liciti la majoria de la Junta de Govern del col·legi professional o el ministre corresponent."

Article 7. Modificació de l'article 28 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'apartat 3 de l'article 28 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

"Article 28. Aprovació i modificació dels estatuts

[...]

3. Els estatuts aprovats i les seves modificacions s'han de trametre al Govern perquè en qualifiqui l'adequació a la legalitat, en disposi la inscripció en la secció corresponent del Registre de Professionals Titulats, Col·legis i Associacions Professionals, i n'ordini la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* en el termini màxim d'un mes des de la data de la inscripció."

Article 8. Modificació de la Disposició addicional segona de la Llei d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica la Disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactada com segueix:

"Disposició addicional segona. Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial

1. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys, o amb caràcter permanent, sempre que en aquest darrer cas la persona compleixi el requisit de residència efectiva i permanent o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer i alhora el mantingui durant la vigència de l'autorització atorgada.

2. El Govern mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva europea 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització per a l'exercici d'una professió titulada a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors pot establir determinades condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès l'exercici de la professió titulada amb l'objectiu d'assegurar-ne la qualitat, l'interès general o les necessitats sectorials de país, i tenint en compte si és possible l'opinió del col·legi o l'associació corresponent a la professió autoritzada, en cas que existeixi. Aquest decret s'ha de notificar al col·legi o a l'associació professional esmentat i és susceptible de ser recorregut per part d'aquest col·legi o associació.

5. El decret d'autorització a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors requereix l'informe previ del Comitè Tècnic de Valoració de l'Exercici de les Professions Titulades que regula l'article 5 bis d'aquesta Llei. A més, el decret d'autorització a què fan referència els apartats 2 a 3 anteriors requereix l'informe previ favorable del col·legi o l'associació corresponent a la professió que es pretén autoritzar, en cas que existeixi."



Disposició final primera

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* tots els estatuts del col·legis professionals existents que encara no hagin estat publicats i que siguin conformes a la normativa vigent. En el cas d'aquells estatuts que no siguin conformes a la normativa vigent, el Govern ha de comunicar al col·legi professional escaient les modificacions a dur a terme en el termini màxim de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final segona

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb les modificacions introduïdes fins ara en aquesta Llei.

Disposició final tercera

S'encomana al Govern que, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, tramiti els projectes de llei que desenvolupin la regulació de la professió d'aquells professionals titulats que disposin d'un col·legi professional en l'actualitat, d'acord amb les necessitats de cadascun del col·legis professionals.

Disposició final quarta

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Casa de la Vall, 31 de gener del 2019

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Nosaltres els coprínceps la sancionem i promulguem i n'ordenem la publicació en el *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Emmanuel Macron
President de la República Francesa
Copríncep d'Andorra

Joan Enric Vives Sicília
Bisbe d'Urgell
Copríncep d'Andorra